



Aan de minister van Minister van Werk en Participatie
de heer A.A. Aartsen
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

per email:

Oudlaan 4
3515 GA Utrecht
Postbus 9696
3506 GR Utrecht
Telefoon (030) 273 97 26
www.brancheorganisatieszorg.nl
IBAN NL33 FVLB0699 1645 59

Datum : 9 juni 2026
Ons kenmerk : BoZ/260609
Betreft : Duiding Zelfstandigenwet voor de zorgsector

Geachte heer Aartsen,

De brancheorganisaties in de zorgsector ActiZ, de Nederlandse ggz, NVZ, UMCNL en VGN verenigd in Brancheorganisaties Zorg (BoZ) en de Federatie Medisch specialisten (FMS) zijn verheugd dat het initiatiefwetsvoorstel Zelfstandigenwet binnenkort in de Tweede Kamer behandeld zal worden. Duidelijkheid voor de zorgsector over de vraag onder welke omstandigheden inzet van zzp'ers wel en niet mogelijk is, is voor de sector essentieel om daarmee de noodzakelijke flexbehoefte middels zowel interne en externe flexibiliteit vorm te kunnen geven.

De zorgsector staat een beheerst en genormeerd gebruik van (zuivere) zzp'ers voor, voor zorginstellingen die daarvan gebruik maken. Uitgangspunt in de sector is en blijft dat structurele banen zoveel mogelijk via loondienst worden ingevuld. Echter, de noodzakelijke flexbehoefte kan niet volledig opgevangen worden door het vaste personeel. Externe flexibiliteit in de vorm van uitzendkrachten, detachering of zzp'ers vormt dan ook een structurele component van de (continuïteit van) zorg- en dienstverlening in de zorgsector. Zeker als gekeken wordt naar de enorme personeelstekorten die de komende jaren, met name wegens pensionering, verder oplopen naar ca. 300.000 werknemers in 2035.

Hoewel de Zelfstandigenwet met de zelfstandigen- en werkrelatietoets in algemene termen meer invulling geeft aan de criteria voor de beoordeling van zzp'ers, geeft de wet naar het oordeel van BoZ en FMS te weinig houvast hoe die criteria in de zorgcontext uitgelegd moeten worden. Nadrukkelijk geven BoZ en FMS aan dat de zorgsector geen uitzondering op de wet voor de zorgsector bepleit, maar een nadere duiding van de wet specifiek in de zorgcontext. Dit zorgt voor duidelijkheid en

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:



gelijkheid binnen de zorgsector. Bovendien wordt voorkomen dat deze duidelijkheid pas na jaren ontstaat via jurisprudentie, waardoor onzekerheden langdurig blijven bestaan. Een nadere duiding biedt daarnaast de Belastingdienst direct concrete en specifieke handvatten voor de uitvoering van haar nalevings- en controletaken.

Essentieel voor de zorgspecifieke duidelijkheid is dat deze in de Zelfstandigenwet zelf wordt opgenomen. BoZ en FMS bepleiten dan ook primair opname van een zorgparagraaf in de Memorie van Toelichting. Indien gewenst kan dit ook onderdeel zijn van de sectorale toets.

BoZ en FMS bieden u hiertoe graag een zorgspecifieke duiding aan, die u als bijlage bij deze brief aantreft. De duiding is ontleend aan een veelheid van onderbouwde (rechts)bronnen zoals standpunten van opeenvolgende kabinetten over zzp-inzet in de zorg, parlementaire stukken en jurisprudentie. Per onderdeel zijn deze bronnen toegevoegd. Het samenbrengen en codificeren van deze bronnen in de Memorie van Toelichting van de Zelfstandigenwet garandeert ook de belangrijke consistentie in én vertrouwen op het overheidsbeleid van de afgelopen jaren.

De nadere duiding maakt duidelijk dat de "lat" voor zzp-inzet in de zorgsector terecht hoog ligt. Dit staat zowel vanuit het belang van kwaliteit van zorg alsook vanuit maatschappelijk belang (het tegengaan van schijnzelfstandigheid) voor BoZ en FMS niet ter discussie. De zorgbranches pakken dan ook de verantwoordelijkheid op om zzp-inzet te beperken tot en vorm te geven conform de zorgspecifieke spelregels van de nieuwe Zelfstandigenwet.

Graag vernemen we van u of u bereid bent de nadere duiding in de Memorie van Toelichting van de Zelfstandigenwet op te nemen. Uiteraard zijn wij bereid tot nader overleg hierover.

Met vriendelijke groet, mede namens de FMS

Ruth Peetoom
voorzitter BoZ

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

